

学校编码: 10384
学号: 13920071150661

分类号__密级__
UDC__

廈門大學

碩 士 学 位 论 文

中国慈善动力机制研究
——以厦门市同心慈善会为例

Research on the Dynamics of Philanthropic Organizations in China

A Case Studying of Xiamen Tongxin Charity

陈 应 秀

指导老师姓名: 余 章 宝 教授

专 业 名 称: 行 政 管 理

论文提交日期: 2010 年 5 月

论文答辩时间: 2010 年 月

学位授予时间: 2010 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2010 年 5 月

厦门大学博士论文摘要库

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学博士论文摘要库

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

摘要

2008 年的汶川地震将中国慈善事业引向一个前所未有的高潮，然而在我们这个多难兴邦的国度，谁也不能保证今后将不再有灾难发生。因此，目前的这场爱心捐赠能否成为一种常态，我们的慈善组织能否承担起这样的重任，有没有什么方式能够为慈善活动的生存发展提供一个可持续发展的空间。为实现中国慈善事业可持续发展，本文引入“动力机制”这一理念，并以厦门同心慈善会为例论述中国慈善动力机制创新设计。

本文除引言外，分为四个部分：

第一部分：说明当前我国慈善现状。2008 年的汶川地震预示了我国慈善春天的到来，但当前我国慈善事业尚处于初级阶段，发展水平低，具体表现慈善社会氛围不浓厚、公众整体“慈善缺位”、慈善捐赠水平低、慈善立法争议。

第二部分：论述中国慈善动力机制存在的问题及其原因。当前我国慈善动力机制存在的问题表现在原动力不力和组动力不足，具体表现为慈善观念落后、平民慈善尚未深入人心、慈善组织公信力不足和慈善法制建设滞后，从而导致了原动力和助动力配置产生的动力机制无法建立。我国慈善动力机制存在问题的原因：原动力方面的原因是慈善文化缺失；助动力方面的原因是慈善主体导向偏位、慈善主体监督管理机制不力和政府与慈善组织的关系未理顺。

第三部分：论述美国慈善动力机制发展及其对中国的启示。西方发达国家慈善事业如此发达，归功于慈善动力机制的完善。美国慈善事业动力机制在慈善文化、平民慈善和慈善法制的建设成果值得中国借鉴。

第四部分：阐述我国慈善动力机制的创新设计：激活慈善文化、倡导平民慈善、完善慈善监督管理机制和加快慈善法制建设。

关键词：慈善；慈善事业；动力机制

Abstract

Wenchuan earthquake in 2008 leads Chinese charities to a climax. However, in such a nation of much distress, we can't assure the distress won't happen again, so can the donations in 2008 come to be normal, can the charitable organization take responsibility, does there exist a way that provides sustainable space for the development of the Chinese philanthropy. For the sake of the sustainable development, this essay leads in the concept of 'dynamism' and set the society of Xiamen Tongxin charity as example to discuss and analyze the designing of Chinese philanthropy dynamism.

This essay separates into four parts except the introduction.

First part: Chinese philanthropy present situation. Wenchuan earthquake in 2008 indicates the spring of Chinese philanthropy, however, the charities in China is in the early stages of development: social charitable environment is not strong, the public philanthropic vacancy, low level of charitable donation; legislative debate .

Second part: Chinese philanthropy dynamisms' problem and its reasons. The problem of Chinese dynamisms are weak momentum and less booster, they include: charitable perception falls behind, civilian philanthropy doesn't prevail among the people, charitable organization's defeat of credibility, construction of philanthropy legality lags behind, therefore the dynamism composed by the momentum and booster haven't been set up. Reasons of Chinese philanthropy dynamisms' problem are: lackness of charitable culture, charitable guidance deviates, supervision and administration mechanism of charitable organization is out of position, The relationship between Government and charitable organization is mixed.

Third part: The development of American philanthropy dynamisms and its inspiration for China. The development of western countries' philanthropy attributes to the perfection of the western countries' philanthropy dynamisms. Creative achievements of charitable culture, civilian philanthropy and philanthropy legality in western countries' philanthropy dynamisms deserve us to learn.

Fourth part: The designing of Chinese philanthropy dynamisms: active charitable culture; the propaganda of civilian philanthropy; improvement of supervision and administration mechanism of charity organization; acceleration of philanthropy legality process.

Key words: Charity; Philanthropy; Dynamism

厦门大学博硕士论文摘要库

目录

摘要.....	3
Abstract.....	7
目录.....	9
Content.....	11
引言.....	1
(一) 选题意义	1
(二) 文献回顾	2
(三) 研究方法、框架和创新点	7
一、中国慈善事业现状	9
(一) 慈善社会氛围不浓厚	9
(二) 公众整体“慈善缺位”	11
(三) 慈善捐赠水平低	13
(四) 立法争议不断	16
二、中国慈善动力机制存在的问题及其原因	18
(一) 中国慈善动力机制存在的问题	18
(二) 中国慈善动力机制存在问题的原因	22
三、美国慈善动力机制发展及其对中国的启示	28
(一) 西方发达国家慈善发展历程	28
(二) 美国慈善动力机制发达的原因	30
(三) 美国慈善动力机制对中国的启示	32
四、中国慈善动力机制设计	35
(一) 激活慈善文化	35

(二) 倡导平民慈善	37
(三) 完善慈善监督管理机制	40
(四) 加快慈善事业法制进程	42
结语.....	46
参考文献.....	47

厦门大学博士论文摘要库

Content

Introduction.....	1
i. The meanings of topic selection	1
ii. Retrospect of the literature	2
iii. Research technique、 contents and innovatio hup	7
I. Chinese philanthropy present situation	9
i. Charitable social environment is not strong.....	9
ii. The public's “philanthropic vacancy”	11
iii. Low level of charitable donation	13
iv. Legislative debate.....	16
II . Chinese Philanthropic dynamisms' problem and its reasons.....	18
i. Chinese philanthropy dynamisms' problem.....	18
ii. Reasons of chinese philanthropy dynamisms' problem	22
III. The development of American Philanthropic dynamisms and its inspiration for china	27
i. The development course of philanthropy in western developed countries	27
ii. The reasons of why American philanthropy dynamisms is so strong	29
iii. The inspiration of American philanthropy dynamisms for china	31
IV. The designing of chinese Philanthropic dynamisms.....	34
i. Active charitable culture	34
ii. The propaganda of civilian philanthropy	36
iii. Improvement of supervision and administration mechanism of charitable organization	39
iv. Acceleration of philanthropy legality process.....	41

Conclusions.....	45
Reference documentation	46

厦门大学博硕士论文摘要库

引言

（一）选题意义

首先，中国慈善动力机制研究具有重要的实践意义。我国慈善原动力不强，表现在慈善社会氛围不浓厚，慈善文化缺失；助动力不足，表现在普通公众慈善参与度低，慈善事业监督管理机制不完善，慈善事业法制建设落后，导致慈善原动力与助动力相互配置的慈善动力机制无法发挥应有的作用。慈善动力机制对慈善事业发展具有重要意义，体现在：原动力方面，慈善文化是慈善事业发展的原动力，只有弘扬慈善文化，营造良好的慈善社会氛围，慈善观念才能深入人心；助动力方面，公众是慈善事业的根基和主体，倡导平民慈善符合慈善事业发展规划，慈善事业只有成为全民的事业，公众的事业，才能获得长足的发展；慈善事业监督管理机制是慈善事业获得生存和进一步发展的前提，是其公信力的重要来源，只有完善慈善监督管理机制，慈善事业才能获得持续、健康和稳定发展；慈善法制建设是慈善事业获得法律地位和赢得社会地位的重要保证，只有推进慈善事业法制建设，慈善事业才能提高自身层次和获得更广阔的发展空间。

其次，中国慈善动力机制研究是对汶川地震后“慈善热”的反思。2008年5月12日的汶川大地震给中国社会带来巨大创伤，但同时也激发了前所未有的爱心浪潮。在这场罕见的巨灾发生之后，中国的慈善组织集体登台亮相，并很快成为公众关注和议论的焦点。应该说，中国的慈善组织在这场灾难中显示出了其强大的募捐能力，2008年度捐赠达1000亿元，成为2008年中国十大公益新闻之一。据民政部统计，截止2008年底，当年社会捐赠达到1000亿元，其中汶川地震就近600亿元，其资金规模和捐赠参与者都达到了历史之最。^①事实证明，中国人民从来就不缺乏爱心，更不缺乏慈善的激情和热情。灾难总会过去，终有一天它会退出媒体的头版头条，但苦难不会因媒体的不再聚焦而消失。在我们这个多难兴邦的国度，谁也不能保证今后将不再有灾难发生。因此，目前的这场爱心捐赠能否成为一种常态，我们的慈善组织能否承担起这样的重任，有没有什么方式能够为慈善活动的生存发展提供一个“可持续发展”的空间。

^① 参见吴鹏. 今年社会捐赠接近1000亿 地震捐款占近600亿[N]. 新京报, 2008-11-27.

最后，中国慈善动力机制研究倡导壹基金的持续慈善理念。壹基金提出 1 人 + 1 元 + 每 1 个月 = 1 个大家庭的概念，即每人每月最少捐一元，集合每个人的力量让小捐款变成大善款，随时帮助大家中需要帮助的人。捐款不在多少，在持久、在永远怀着这颗关爱他人的心，这也是李连杰“壹基金”计划启动的深层原因。不是每个人都是成功的企业家，但是倘若每个人每天甚至是每个月捐出一元钱，整个社会的爱心资金就会源源不断。而来他在考察了世界各地的基金会，认为主要有两种形式：一类是大基金，他利用大规模基金每年产生的利息发放善款，这些基金在美国较多，往往有百年历史，如同是一只大“鸡”，每年下蛋。第二类是宗教性基金如台湾慈济与国际上的基督教基金，不用太多的宣扬就能维持，人们的信仰就是他的公信。也是能越做越大。在中国，这些都不可行。但是，这是现状：中国公募基金非常少，而且规定，公募的金额每年百分之七十必须放出，只有百分之十允许投资，而且一定要赚钱，否则法人要自掏腰包。只有百分之二十留存增值。那么只有百分之二十的相对增长速度。而中国的宗教基金针对面相当窄。他认为他的“公益事业”的模式应是如同水电，码头这样的城市基础设施一样的慈善基础设施，长年长态，不是不是被流行带动，而是带动流行。

（二）文献回顾

1. 国内研究情况

慈善一词原本英语译为“charity”，该词出现的历史较为久远，可以追溯到公元前，其本意为“爱”的意思。近现代慈善内涵不断丰富，现一般英译为“PHILANTHROPY”，该词源于古希腊语，本意为“人的爱”，大约从公元十八世纪开始使用。中国的慈善思想源远流长，关于慈善的概念，古已有之。在中国传统文化典籍中，“慈”是“爱”的意思。孔颖达疏《左传》有云：“慈者爱，出于心，恩被于业”；又曰：“慈为爱之深也”。许慎的《说文解字》中也有解释道：“慈，爱也”。它尤指长辈对晚辈的爱抚，即所谓“上爱下曰慈”。到了现代，对于什么是慈善，国内慈善领域的权威学者都有自己的独到见解。中国慈善事业发展的教父级任务崔乃夫认为，“慈”其实是从纵向关系看的，表示的是父母对子女的爱；而“善”其实是从横向关系看的，表示的是人与人相互关爱的意思。所以，慈善

是有同情心的人们的互助行为。一言以蔽之，慈善是一项彰显和表达人与人之间爱的社会事业。

慈善在欧美有上百年的发展历史，慈善观念深入人心，而在中国，虽有慈善传统，慈善活动也源远流长，但慈善作为一项事业蓬勃发展则是近几年的事情。目前，我国关于“慈善事业”的定义还没有统一的定义。丁元竹在《中国慈善事业，没事业无传统？》中认为，“在中国虽有慈善传统，慈善活动也源远流长，但是慈善作为一项事业初步形成是在近代，蓬勃发展而只是近几年的事情。”^①曾桂林则进一步认为，清末时期是中国慈善事业的初步形成时期，主要体现在慈善界人士的慈善理念的变化，即从传统慈善观到近代公益观念的转变。曾桂林认为，清末时代中国慈善事业发展的关键人物经元善是中国近代慈善观念深刻嬗变的一个缩影。^②慈善事业解禁之后，中国对慈善事业不再忌讳，但对慈善事业的想法仍然存在争议。《中国大百科全书》中有相关的“慈善事业”的词条，释义是：“从同情、怜悯或宗教信仰出发对贫弱者以金钱或物品相助，或者提供其他一些实际援助的社会事业……慈善者通常把慈善事业看作是一种施舍……它只是对少数人的一种暂时的、消极的救济……它的社会效果存有争议。何光喜在《被动的自愿一对四城市个人慈善捐赠行为的多因素分析》中提出：“目前关于慈善事业没有统一的称谓，有称‘慈善事业’者，有称‘公益事业’者。相应的，慈善捐赠行为也有称作‘公益捐赠行为’的。二者在内涵上没有什么本质区别。中国人民大学郑功成教授对慈善事业的概括最为全面，他认为慈善事业是建立在社会捐献基础之上的民营社会性救助事业，是一种混合型分配方式。慈善事业以社会成员的善爱之心为道德基础，以贫富差别的存在为社会基础，以社会捐献为经济基础，以民营机构为组织基础，以捐献者的意愿为实施基础，以社会成员的普遍参与为发展基础。

诠释社会历史发展动源的理论经历从单一动力论到综合动力论的转变。与单一动力论相比，多元动力论认识到影响社会经济活动的因素是是一个富有活力的动力机制，这就使得人们能从纷繁复杂的社会现象面前抓住根本线索和主要方面，在社会发展的实践层面抓住解决一系列问题的关键。为保证慈善事业的健康

^① 丁元竹.中国慈善有传统无事业[J].北京：特别策划，2008.

^② 参见周秋光 曾桂林.中国慈善简史[M].北京：人民出版社，2006，P125.

持续发展，对慈善动力机制的研究尤为重要。那么什么是慈善动机机制呢？

张祖平认为，中国慈善事业的持续发展需要回报机制、监督机制、信任机制等一系列动力机制来推动。张祖平分析到，“回报机制不同于经济交换，是社会交换里的一种“等意”交换，即政府、慈善组织代表社会公共利益对行善者的一种奖励，回报机制不但必要，而且是公众捐赠的动力。”^①一套符合时代特征的多层次的监督机制包括政府监督、公众监督、内部监督和媒体监督；为提高慈善组织的公信力，信任机制包括财务公开制度、人事选拔制度、公益评估机制。

施昌奎对慈善动力机制的内涵概况得准确到位。他认为，慈善动力机制由慈善原动力、助动力和两者的配置共同组成。施昌奎运用新制度经济学代表人物道格拉斯诺斯的相关原理对慈善原动力做了进一步的分析，正如制度是由正式约束和非正式约束共同构成，正式约束是指国家的宪法和法律、规章和制度等，非正式约束是指一个国家的宗教、文化、传统、习俗等。因此，慈善的原动力是指人们在宗教、文化、传统、习俗等非正式约束下产生的慈善动能；慈善的助动力是指人们在法律、规章和制度等正式约束下产生的慈善动能，与慈善原动力相比，慈善助动力迫于法律和制度的约束，带有一定程度的被动成分，因此，相对于原动力的慈善动能而言，制度约束下的慈善助动力是次级动能；而慈善动机机制就是指慈善原动力和助动力相互配合的机制。^②

2. 国外研究情况

以美国为首的西方国家是国外慈善事业发展最为发达的集中区域，而美国则是西方发达国家慈善事业发展最为成熟的典范。美国慈善事业经过长期的发展，在开发慈善原动力的基础上，又进一步通过合理立法，寻找到了慈善原动力与慈善助动力相互配合的有效动力机制，从而保证了美国慈善事业的可持续发展。

美国慈善原动力强劲的原因主要有两个：首先是宗教文化与美国传统文化的融合。美国的“富罪文化”不同于中国的“仇富文化”，而是来源于基督教传统中对“富人原罪”的说法。在基督教的传统中，认为富人天生就是罪恶之人，并以下地狱和上帝的震怒作为对罪恶之人的威慑，富人想要进入天堂，唯一的途径就是将自己的财产捐给穷人。卡内基在其《财富的福音》中写道，“用巨富而死

^① 张祖平. 慈善事业运行的动力机制研究[J]. 社会管理, 2008.

^② 参见施昌奎. 转型期慈善运行管理研究[M]. 北京: 中国经济出版社, 2009, 第 15 页.

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库